

TINJAUAN YURIDIS TENTANG PENYELENGGARAAN JAMINAN
KESEHATAN BAGI WARGA MISKIN DAN/ATAU TIDAK MAMPU DI
KOTA SEMARANG

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Menyelesaikan Program Studi

Ilmu Hukum



Oleh:

AMELIA RIZKY BUDIYANTO

16.02.51.0034

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS STIKUBANK (UNISBANK) SEMARANG

2020

HALAMAN PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN KESIAPAN UJIAN

SKRIPSI



Saya, Amelia Rizky Budiyanto, dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul : Tinjauan Yuridis Tentang Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan Bagi Warga Miskin Dan/Atau Tidak Mampu Di Kota Semarang adalah benar hasil karya saya dan belum pernah diajukan sebagai karya ilmiah, sebagian atau seluruhnya atas nama saya atau pihak lain.

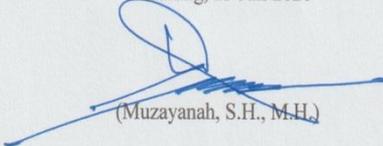
Amelia Rizky Budiyanto

NIM : 16.02.51.0034

Disetujui oleh Pembimbing

Kami setuju skripsi tersebut diajukan untuk ujian skripsi.

Semarang, 23 Juli 2020


(Muzayanah, S.H., M.H.)

NIDN : 002095807

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir dengan judul:

Tinjauan Yuridis Tentang Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan Bagi Warga
Miskin Dan /Atau Tidak Mampu Di Kota Semarang

Ditulis oleh :

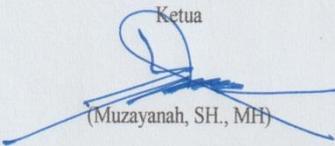
NIM : 16.02.51.0034

Nama : Amelia Rizky Budiyanto

Telah dipertahankan di depan Tim Dosen Penguji Tugas Akhir dan diterima sebagai salah satu syarat guna menyelesaikan Jenjang Program Strata 1 Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Stikubank (UNISBANK) Semarang.

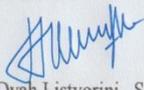
Semarang, 14 Agustus 2020

Ketua


(Muzayana, SH., MH)

NIDN : 002095807

Sekretaris


(Dr., Dra. Dyah Listyorini., S.H., M.Hum.)

NIDN : 0020076001

Anggota


(Wenny Megawati., S.H., M.H)

NIDN: 0623079101

Mengetahui,

Universitas Stikubank (UNISBANK) Semarang

Dekan


(Dr. Rochmani, SH., M.Hum)

NIDN : YU.2.03.04.061



HALAMAN MOTTO

“Jangan Tertipu Dengan Apa Yang Dilihat Oleh Pandangan Mata” (Dalam Film Serial Harry Potter)

“Ubah pikiranmu dan kau dapat mengubah duniamu.” (Norman Vincent Peale)

“Kesempatan bukanlah hal yang kebetulan. Kamu harus menciptakannya.” (Chris Grosser)

HALAMAN PERSEMBAHAN

1. Skripsi ini dipersembahkan untuk: Yang Utama Dari Segalanya, sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Sholawat dan salam selalu terlimpahkan keharibaan Rasulullah Muhammad SAW.
2. Ibu. Sebagai tanda bakti, hormat, dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada ibuku tersayang (Dewi Feb S.E), yang telah memberikan kasih sayang, segala dukungan, dan cinta kasih yang Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat ibu bahagia karena kusadar, selama ini belum bisa berbuat yang lebih. Untuk ibu yang selalu membuatku termotivasi dan selalu menyirami kasih sayang, selalu mendoakanku, selalu menasehatiku menjadi lebih baik. Terima Kasih Ibu.
3. Dosen Pembimbing Tugas Akhirku. Ibu Muzayanah, S.H.,M.H selaku dosen pembimbing dan pembahas tugas akhir saya, terima kasih banyak bu, saya sudah dibantu selama ini, sudah dinasehati, sudah diajari, saya tidak akan lupa atas bantuan dan kesabaran dari ibu. Terima kasih banyak Bu Muza.
4. Teman-teman satu perjuangan, mahasiswa fakultas hukum tahun angkatan 2016 yang saya sayangi.
5. Untuk Evan, Yohan, Hangyul, dan Dodo terima kasih dengan tingkah lucu kalian yang secara tidak langsung menghiburku dikala aku lelah ketika mengerjakan tugas akhir ini, semoga sukses untuk karir kalian.

**FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS STIKUBANK (UNISBANK)
SEMARANG**

Program Studi : S-1 Ilmu Hukum

Skripsi Sarjana Hukum

**TINJAUAN YURIDIS TENTANG PENYELENGGARAAN JAMINAN
KESEHATAN BAGI WARGA MISKIN DAN/ATAU TIDAK MAMPU DI
KOTA SEMARANG**

ABSTRAK

Setiap warga negara berhak mendapatkan layanan kesehatan, hal itu tertuang pada pasal 28 H ayat (1) Undang-Undang Dasar 1945. Pemerintah Daerah memiliki tanggung jawab untuk memenuhi hak atas layanan kesehatan warganya. Oleh karena itulah Pemerintah Kota Semarang mengesahkan Peraturan Walikota Semarang Nomor 43 Tahun 2017 tentang Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan. Fakir Miskin an anak terlantar di pelihara oleh negara, hal itu tertuang pada pasal 34 ayat (1) Undang-Undang Dasar 1945. Melalui program UHC, Pemerintah Kota Semarang memberikan pelayanan kesehatan pada warganya. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan jaminan kesehatan terutama bagi warga miskin dan tidak mampu demi meningkatkan derajat kesehatan masyarakat. Tipe penelitian ini menggunakan metode yuridis-normatif, yaitu dengan menggambarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku dikaitkan dengan teori-teori hukum dan praktek pelaksanaan hukum positif yang berkaitan dengan permasalahan. Penelitian yuridis-normatif sesuai dengan penelitian yang dilakukan oleh penulis, karena dalam penelitian ini penulis berusaha menguraikan kenyataan-kenyataan yang ada atau fakta yang ada dan mendeskripsikan sebuah masalah yang terdapat pada pelaksanaan Peraturan Walikota Semarang No 43 Tahun 2017 tentang Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan. Dengan adanya PBI maupun UHC hal itu telah membantu masyarakat dari segi biaya, namun perlu ditambahkan bahwa Perwal Kota Semarang Nomor 43 Tahun 2017 tersebut belum mengatur lebih rinci mengenai untuk rawat jalan sehingga masih menimbulkan beban biaya yang dirasakan oleh masyarakat. Dan juga pemerintah masih perlu melakukan sosialisasi mengenai program UHC, terbukti di tahun ke-3 (tiga) program tersebut berjalan masih ada masyarakat yang belum mengetahui program tersebut. Sayang rasanya bilamana program tersebut manfaatnya belum bisa dirasakan oleh masyarakat secara keseluruhan.

Kata kunci: Jaminan Kesehatan, Warga Miskin, Pelaksanaan

ABSTRACT**FACULTY OF LAW, STIKUBANK UNIVERSITY (UNISBANK) SEMARANG***Study Program: S-1 Law Science**Bachelor of Law Thesis***JURIDICAL REVIEW OF THE IMPLEMENTATION OF HEALTH
INSURANCE FOR POOR AND / OR UNAUTHORIZED CITY IN
SEMARANG****ABSTRACT**

Every citizen has the right to health services, this is stated in Article 28 H paragraph (1) of the 1945 Constitution. Local governments have the responsibility to fulfill the rights to health services of their citizens. Therefore, the Semarang City Government passed the Semarang Mayor Regulation Number 43 Year 2017 concerning the Implementation of Health Insurance. The poor and neglected children are cared for by the state, this is stated in Article 34 paragraph (1) of the 1945 Constitution. Through the UHC program, the Semarang City Government provides health services to its citizens. The purpose of this study was to determine the implementation of health insurance, especially for the poor and underprivileged in order to improve the public health status. This type of research uses the juridical-normative method, namely by describing the prevailing laws and regulations in relation to legal theories and practice of implementing positive law related to the problem. Juridical-normative research is in accordance with the research conducted by the author, because in this study the author tries to describe the existing facts or facts and describe a problem that exists in the implementation of Semarang Mayor Regulation No. 43 of 2017 concerning the Implementation of Health Insurance. With the existence of PBI and UHC, it has helped the community in terms of costs, but it should be added that the Semarang City Regulation Number 43 of 2017 has not regulated in more detail regarding outpatient care so that it still creates a cost burden felt by the community. And also the government still needs to disseminate information about the UHC program, it is proven that in the 3rd (third) year of the program there are still people who do not know about the program. It is a shame that the benefits of this program cannot be felt by the community as a whole.

Keywords: Health Insurance, the Poor, Implementation

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas berkah, rahamat dan hidayah-Nya yang senantiasa dilimpahkan kepada penulis, sehingga bisa menyelesaikan skripsi dengan judul “TINJAUAN YURIDIS TENTANG PENYELENGGARAAN JAMINAN KESEHATAN BAGI WARGA MISKIN DAN / ATAU TIDAK MAMPU DI KOTA SEMARANG”.

Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Safik Faozi, S.H.,M.Hum, selaku Rektor Universitas Stikubank (UNISBANK) Semarang.
2. Bapak Dr. Rohcmani, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Stikubank (UNISBANK) Semarang.
3. Bapak Adi Suliantoro, S.H., M.H selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum Universitas Stikubank (UNISBANK) Semarang.
4. Ibu Muzayanah, S.H., M.H selaku pembimbing
5. Ibunda tercinta, Ibu Dewi Feb Kustijanti yang telah memberikan doa dan dukungan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, lancar dan tepat waktu.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Untuk itu penulis menerima saran dan kritik yang membangun. Akhir kata penulis berharap agar skripsi ini dapat berguna serta bermanfaat bagi kita semua.

Semarang, 23 Juli 2020

Penyusun

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	.....i
HALAMAN PERSETUJUAN	.....ii
HALAMAN PENGESAHAN	.....iii
HALAMAN MOTTO	.....iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	.....v
ABSTRAK	.....vi
KATA PENGANTAR	.....viii
DAFTAR ISI	.....ix
BAB I PENDAHULUAN	.....1
1.1 Latar Belakang	.....1
1.2 Rumusan Masalah	.....5
1.3 Kerangka Pemikiran	.....6
1.4 Tujuan Penulisan	.....8
1.5 Manfaat Penulisan	.....8
1.6 Sistematika Penulisan	.....9
BAB II PENDAHULUAN	.....11
2.1 Tinjauan Umum	.....11
2.1.1 Pengertian Kebijakan	.....11
2.1.2 Pengertian Implemtasi	.....12
2.2 Tinjauan Khusus	.....14
2.2.1 Pengertian Kesehatan	.....14
2.2.2 Pengertian Jaminan Kesehatan	.....16
2.2.3 Jenis Layanan Kesehatan	.....16
2.2.4 BPJS Kesehatan	.....19

2.2.5	Sejarah BPJS Kesehatan	19
2.2.6	Peserta BPJS Kesehatan	22
2.2.7	Visi Misi BPJS Kesehatan	23
2.2.8	Pengertian Warga Miskin	23
2.2.9	Kriteria Miskin	24
2.2.10	Dasar Hukum	26
BAB III METODE PENELITIAN		27
3.1	Tipe Penelitian	27
3.2	Spesifikasi Penelitian	27
3.3	Sumber Data	28
3.4	Metode Pengumpulan Data	28
3.5	Metode Penyajian Data	29
3.1	Metode Analisis Data	29
BAB IV HASIL PENELITIAN		30
4.1	Hasil Penelitian	30
4.1.1	Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan Berdasarkan Peraturan Walikota Semarang Nomor 43 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan	30
4.1.2	Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan Warga Bagi Miskin Dan/Atau Tidak Mampu Di Kota Semarang	38
4.1.3	Hambatan Dalam Pelaksanaan Jaminan Kesehatan Bagi Warga Miskin dan/atau Tidak Mampu Serta Solusi	45
4.2	Analisis Data	47
4.2.1	Analisis Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan Berdasarkan Peraturan Walikota Semarang Nomor 43 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan	47

4.2.2	Analisis Pelaksanaan Jaminan Kesehatan Bagi Earga Miskin dan Tidak Mampu Di Kota Semarang	52
4.2.3	Analisis Hambatan Dalam Pelakaksanaan Jaminan Kesehatan Bagi Warga Miskin dan/atau Tidak Mampu Serta Solusi	54
BAB V	PENUTUP	55
5.1	Kesimpulan	55
5.2	Saran	56
DAFTAR PUSTAKA	.....	57
DAFTAR LAMPIRAN	.....	59

DAFTAR TABEL

Tabel 2.2.3.118

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Presensi Bimbingan	.....59
Lampiran II Foto Wawancara	.....62