

**PENERAPAN KEBIJAKAN DIVERSI TERHADAP ANAK**  
**SEBAGAI PELAKU TINDAK PIDANA**



**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Menyelesaikan  
Program Studi Ilmu Hukum

Disusun Oleh :  
**Nama : Fajar Miftahul Khoir**  
**NIM : 18.02.51.0082**

**FAKULTAS HUKUM DAN BAHASA**

**UNIVERSITAS STIKUBANK (UNISBANK)**

**SEMARANG**

**2022**

## HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir dengan judul :

“PENERAPAN KEBIJAKAN DIVERSI TERHADAP ANAK SEBAGAI PELAKU TINDAK PIDANA”

Ditulis oleh :

NIM : 18.02.51.0082

Nama : Fajar Miftahul Khoir

Telah dipertahankan di depan Tim Dosen Pengaji Tugas Akhir dan diterima sebagai salah satu syarat guna menyelesaikan Jenjang Program Strata 1 Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum dan Bahasa Universitas Stikubank (UNISBANK) Semarang.

Semarang, Agustus 2022

Ketua,

(Dr. Rochmani, S.H., M.H.)

NIDN. 0618126401

Sekretaris

(Wenny Megawati, S.H., M.H)

NIDN. 0623079101

Anggota

(Dr. Safik Faozi, S.H., M.H.)

NIDN. 0625096501

Mengetahui,

Universitas Stikubank (UNISBANK) Semarang

Fakultas Hukum dan Bahasa



Dekan

(Dr. Agnes Widyaningrum, S.E., S.Pd., M.Pd)

NIDN. 0604017201

## HALAMAN PENYERTAAN DAN PERSETUJUAN KESIAPAN UJIAN SKRIPSI



Saya Miftahul Khoir, dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul :  
**“PENERAPAN KEBIJAKAN DIVERSI TERHADAP ANAK SEBAGAI PELAKU TINDAK PIDANA”** Adalah benar hasil karya saya dan belum pernah diajukan sebagai karya ilmiah, sebagian atau seluruhnya atas nama saya atau pihak lain.

Penyusun,

Fajar Miftahul Khoir  
NIM : 18.02.51.0082

Disetujui oleh Pembimbing.

Kami setuju skripsi tersebut diajukan untuk ujian skripsi.

Semarang, Agustus 2022



(Dr. Rochmani,S.H., M.Hum)

NIDN : 0618126401

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, dan apabila telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain.”  
(SR. Alam Nasyrah, 6-7)

Karya ini saya dedikasikan untuk :

- Kedua Orangtuaku tercinta
- Adik-adikku tersayang
- Teman dekatku
- Sahabat-sahabatku
- Almamater tercinta

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur Alhamdulillah penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas berkat rahmat dan hidayah-NYA sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul **“Penerapan Kebijakan Diversi Terhadap Anak Sebagai Pelaku Tindak Pidana”**. Sholawat serta salam senantiasa penulis ucapkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW. Penulisan skripsi ini dilaksanakan dalam rangka untuk memenuhi tugas akhir guna meraih gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas STIKUBANK. Penulis berharap agar skripsi ini bermanfaat bagi masyarakat dan bagi pihak akademisi hukum pada khususnya. Penulis bermaksud menyampaikan ucapan trimaksih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang ikut membantu dan mempermudah penyelesaian skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Edy Winarno S.T., M.Eng., selaku Rektor Universitas STIKUBANK Semarang.
2. Dr. Agnes Widyaningrum, S.E., S.Pd., M.Pd., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Bahasa Universitas STIKUBANK Semarang.
3. Dr. Rochmani, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing utama, atas kesabaran, kebijaksanaannya dalam membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Dr. Safik Faozi, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing, atas kesabaran, kebijaksanaannya dalam membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen serta, Staf Pengajar Fakultas Hukum, Pegawai Tata Usaha, Petugas Perpustakaan, Petugas Keamanan dan Petugas Kebersihan Universitas STIKUBANK Semarang yang telah memberikan ilmu, pengetahuan, kemudahan, ijin, bahan referensi dan pengalaman yang sangat berharga bagi penulis.
6. Orang Tua saya yang telah memberikan doa, dukungan dan kasih sayangnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

7. Seluruh teman-teman mahasiswa yang telah memberikan bantuan dan supportnya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
8. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu dan telah membantu penulisan ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini memiliki banyak kekurangan. Penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari berbagai pihak. Penulis berharap penelitian ini berguna bagi civitas akademika Fakultas Hukum Universitas STIKUBANK Semarang pada khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya. Akhirnya penulis mendoakan semoga segala kebaikan pihak-pihak tersebut di atas mendapat balasan dari Allah SWT.

Semarang, Agustus 2022

Penulis

## ABSTRAK

Tindakan yang dilakukan oleh kepolisian dalam menangani kasus yang dilakukan oleh anak di antaranya adalah diversi, yakni pemikiran tentang pemberian kewenangan kepada aparat penegak hukum untuk mengambil tindakan-tindakan kebijaksanaan dalam menangani atau menyelesaikan masalah pelanggaran anak dengan tidak mengambil jalan formal antara lain menghentikan atau tidak meneruskan/melapaskan dari proses peradilan pidana atau mengembalikan/menyerahkan kepada masyarakat dan bentuk-bentuk kegiatan pelayanan sosial lainnya. Kebijakan diversi dapat dilakukan dalam semua tingkatan pemeriksaan yaitu dari penyidikan, penuntutan, pemeriksaan pada sidang pengadilan sampai pada tahap pelaksanaan putusan. Tujuan penelitian dalam penelitian ini ialah untuk menganalisis dan menggambarkan penerapan kebijakan diversi terhadap anak sebagai pelaku tindak pidana, dan menganalisis kendala-kendala dalam penerapan kebijakan diversi terhadap anak sebagai pelaku tindak pidana. Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis, dengan metode penelitian deskriptif analitis. Data yang digunakan yaitu data primer dan sekunder yang akan dianalisis secara kualitatif. Metode pengumpulan data dengan menggunakan observasi dan studi kepustakaan. Metode analisa data menggunakan kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Penerapan diversi dalam penanganan tindak pidana yang dilakukan anak di Polda Jawa Tengah dengan melalui proses musyawarah keluarga di mana musyawarah keluarga ini dipilih dalam menyelesaikan perkara tindak pidana yang dilakukan oleh anak dimaksudkan untuk menyelesaikan perkara anak melalui musyawarah yang melibatkan keluarga pelaku dan keluarga korban dengan difasilitasi oleh fasilitator dari pihak yang netral agar memperoleh kesepakatan dari kedua belah pihak. Kendala yang ditemui dalam penerapan diversi dalam penanganan tindak pidana oleh anak di Polda Jawa Tengah adalah : 1) Ancaman tindak pidana dengan sanksi 7 Tahun Keatas. 2) Muncul Permasalahan Jika Orang Tua Merupakan Tokoh Masyarakat 3). Adanya Intervensi Pada Pihak Korban. 4). Kurang Optimalnya Kemampuan Penyidik Dalam Melaksanakan Kebijakan Diversi.5). Tidak ada titik temu dan kesepakatan antara korban dan pelaku. Adapun solusi dari kendala yang dihadapi adalah: 1) Ancaman pidana kurungan ditinjau kembali. 2). Jika orangtua tokoh masyarakat harus kooperatif. 3). Perlu dihilangkan intervensi dari pihak manapun. 4). Pengoptimalan kemampuan penyidik. 5). Upaya mediasi antara korban dan pelaku. Penerapan kebijakan diversi dimasa yang akan dating adalah bahwa diversi harus secara konsisten dapat dilakukan dalam tindak pidana anak.

**Kata Kunci : Kebijakan, Diversi, Pelaku Anak**

## **ABSTRACT**

Actions taken by the police in dealing with cases committed by children include diversion, namely the idea of granting authority to law enforcement officers to take policy actions in dealing with or resolving child violations by not taking formal steps, including stopping or not continuing. / release from the criminal justice process or return / hand over to the community and other forms of social service activities. The diversion policy can be carried out at all levels of examination, namely from investigation, prosecution, examination at a court hearing to the stage of implementing the decision. The research objectives in this study are to assess and analyze the application of diversion policies towards children as perpetrators of, and the obstacles in implementing the diversion policy towards children as perpetrators of criminal acts. This study uses a sociological juridical approach, with analytical descriptive research methods. The data used are primary and secondary data which will be analyzed qualitatively. Methods of data collection using observation and literature study. Methods of data analysis using qualitative. The results of the study concluded that the application of diversion in handling criminal acts committed by children going through a family deliberation process where this family deliberation was chosen in resolving criminal cases committed by children was intended to resolve child cases through deliberation involving the perpetrator's family. The obstacles encountered in the application of diversion in handling criminal acts by children at the Central Java Regional Police are: 1) Threats of criminal acts with sanctions of 7 years and over. 2) Problems Appear If Parents Are Community Leaders 3). The existence of intervention on the side of the victim. 4). Lack of Optimal Ability of Investigators in Implementing Diversion Policy. 5). There is no common ground and agreement between the victim and the perpetrator. The solutions to the obstacles faced are: 1) The threat of imprisonment is reviewed. 2). If parents, community leaders must be cooperative. 3). Need to eliminate intervention from any party. 4). Optimization of investigator capabilities. 5). Efforts to mediate between the victim and the perpetrator. The application of the diversion policy in the future is that diversion must consistently be carried out in child crimes.

**Keywords:** Policy, Diversion, Child Actors

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PERNYATAAN	
KESIAPAN SKRIPSI .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
<b>BAB I PENDAHULUANN</b>	
1.1.Latar Belakang Masalah.....	1
1.2.Perumusan Masalah .....	10
1.3.Kerangka Pemikiran.....	11
1.4.Tujuan dan Manfaat Penulisan.....	12
1.5.Sistematika Penulisan.....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1.Penelitian Yang Relevan .....	15
2.2.Tinjauan Umum .....	16
2.3.Tinjauan Khusus.....	30
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1.Tipe Penelitian .....	36
3.2.Metode Pendekatan .....	36
3.3.Jenis dan Sumber Data.....	37
3.4.Metode Pengumpulan Data.....	38
3.5.Metode Penyajian Data .....	39
3.6.Metode Analisis Data.....	39
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA</b>	
4.1.Hasil Penelitian .....	41
4.2.Analisis Data .....	49
<b>BAB V PENUTUP</b>	
5.1.Simpulan .....	71
5.2.Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA	74