

**UPAYA KEPOLISIAN DALAM MENGENDALIKAN PRESENTASE  
KRIMINAL DI JALANAN AKIBAT DAMPAK DARI  
PANDEMI COVID-19 DI KOTA SEMARANG**

Skripsi diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Menyelesaikan

Program Studi Ilmu Hukum



**OLEH :**

**HENDRA ADI WINATA**

**NIM : 18.02.51.0092**

**FAKULTAS HUKUM DAN BAHASA**

**UNIVERSITAS STIKUBANK (STIKUBANK) SEMARANG**

**2022**

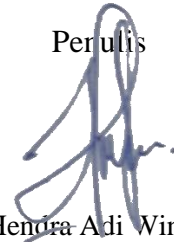
## HALAMAN PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Saya HENDRA ADI WINATA dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

### **UPAYA KEPOLISIAN DALAM MENGENDALIKAN PRESENTASE KRIMINAL DI JALANAN AKIBAT DAMPAK DARI PENDEMI COVID-19 DI KOTA SEMARANG**

adalah benar hasil karya saya dan belum pernah diajukan sebagai karya ilmiah, sebagian atau seluruhnya atas nama saya atau pihak lain.

Perulis



(Hendra Adi Winata)

18.02.51.0095

Disetujui Oleh Pembimbing

Kami setuju laporan tersebut diajukan untuk Ujian Tugas Akhir

Semarang, 20 Agustus 2022

Pembimbing



( Dr. Safik Faazi, SH., M.Hum. )

NIDN 0625096501

## HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir dengan judul

### UPAYA KEPOLISIAN DALAM MENGENDALIKAN PRESENTASE KRIMINAL DI JALANAN AKIBAT DAMPAK DARI PANDEMI COVID-19 DI KOTA SEMARANG

Ditulis oleh

NIM : 18.02.51.0092

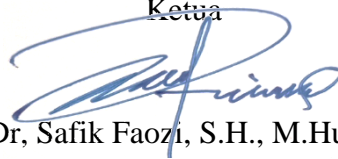
Nama : Hendra Adi Winata

Telah dipertahankan di depan Tim Dosen Penguji Tugas Akhir dan diterima sebagai salah satu syarat guna menyelesaikan Jenjang Program Strata I Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Stikubank (UNISBANK) Semarang.

Semarang, 7 September 2022

Disahkan oleh :

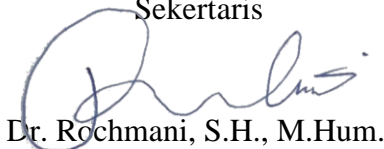
Ketua



Dr, Safik Faozi, S.H., M.Hum.

NIDN : 0625096501

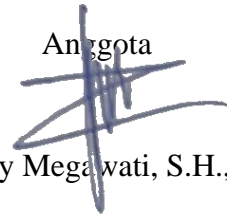
Sekretaris



Dr. Rochmani, S.H., M.Hum.

NIDN : 0618126401

Anggota



Wenny Megawati, S.H., M.H.

NIDN : 0623079101

Mengetahui,

Universitas Stikubank (UNISBANK) Semarang

Fakultas Hukum Dan Bahasa

Dekan,



UNIVERSITAS  
**STIKUBANK**  
DIGITAL YOUTH ENTREPRENEURIAL UNIVERSITY



(Dr. Agnes Widyaningrum, S.E., S.Pd., M.Pd.)

NIY : YU.2.03.07.064

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*“Memang Baik Menjadi Orang Penting, Tapi,  
Lebih Penting Untuk Menjadi Orang Baik”*

**Kudedikasikan karya ini untuk :**

- ◆ *Orang tua yang luar biasa*
- ◆ *Keluarga yang luar biasa*
- ◆ *Teman yang luar biasa*
- ◆ *Guru dan Dosen dari TK sampai Kuliah yang luar biasa*
- ◆ *Atasan dan Rekan yang luar biasa*
- ◆ *Almamater UNISBANK yang luar biasa*

## **ABSTRAK**

Penelitian ini meneliti tentang factor-faktor yang menyebabkan terjadinya kejahatan jalanan akibat dampak dari pandemic covid-19 di Kota Semarang dan upaya-upaya yang dilakukan oleh Polrestabes Semarang untuk mengendalikan presentase kriminal di jalanan akibat dampak dari pandemic covid-19 di Kota Semarang. Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian hukum inkonkreto, yakni penelitian yang meneliti peristiwa-peristiwa hukum yang konkrit atau dengan kata lain meneliti peristiwa kejahatan jalanan yang terjadi di Kota Semarang saat terjadi pandemic Covid 19. Sumber data yang penulis gunakan dalam penelitian ini ialah data primer dan data sekunder. Data Primer merupakan data yang diperoleh secara langsung dengan cara melakukan observasi lapangan dan wawancara, sedangkan data sekunder merupakan data yang diperoleh penulis dengan cara melakukan penelusuran melalui buku-buku, peraturan perundang-undangan, jurnal, karya ilmiah, dan lain sebagainya yang berkaitan dengan penelitian. Metode pengumpulan data yang penulis gunakan ialah studi pustaka dan lapangan, sementara metode penyajian data yang penulis gunakan ialah metode penyajian data secara formal dan informal, metode formal adalah metode penyajian dengan menggunakan statistik berupa angka dan tabel, sedangkan metode informal adalah metode penyajian dengan menggunakan untaian kata-kata biasa agar terkesan rinci dan terurai. Untuk memperoleh hasil analisis yang lengkap dalam penelitian ini, maka hasil analisis disajikan dengan metode formal dalam bentuk tabel dan metode informal dengan menggunakan deskripsi-deskripsi yang bersifat kualitatif. Adapun metode analisis data yang digunakan ialah analisis kualitatif, penulis memiliki alasan mengapa menggunakan jenis penelitian ini, jenis penelitian

kualitatif dipilih oleh penulis karena tipikal penelitian adalah penelitian hukum terapan dengan mengidentifikasi hukum dan efektifitasnya secara holistik. Adapun rumusan masalah dari penelitian ini antara lain : 1) faktor apa saja yang menyebabkan terjadinya kejahatan jalanan akibat dampak dari pandemi covid-19 di Kota Semarang?, 2) upaya apa saja yang dilakukan oleh Kepolisian dalam mengendalikan presentase kriminal di jalanan akibat dampak dari pandemi covid-19 di Kota Semarang? Hasil dari penelitian yang penulis lakukan dalam penelitian ini antara lain : 1) terdapat 2 (dua) faktor yang menyebabkan terjadinya kejahatan jalanan akibat dampak dari pandemic covid-19 di Kota Semarang, kedua factor tersebut yaitu faktor ekonomi dan faktor psikis. 2) terdapat 3 (tiga) upaya yang dilakukan oleh Polrestabes Semarang untuk mengendalikan presentase kriminal di jalanan akibat dampak dari pandemic covid-19 di Kota Semarang, 3 (tiga) upaya tersebut digolongkan menjadi 3 (tiga) tindakan, yaitu a) tindak pre-emptif, tindakan yang dilakukan jauh hari sebelum terjadinya kejahatan, sehingga lebih tepatnya disebut kegiatan ini merupakan kegiatan pembinaan masyarakat atau penanaman nilai-nilai/norma-norma yang baik sehingga norma-norma tersebut terinternalisasi dalam diri seseorang, b) tindakan preventif, yaitu berupa patroli yang dilakukan oleh Tim Elang yang merupakan gabungan personil Satuan Sabhara, Reserse Kriminal (Reskrim) dan Lalu lintas dan c) tindakan represif, bentuk pelaksanaan dari pada tugas represif berupa tindakan penyelidikan, penggerebekan, penangkapan, penyidikan, investigasi sampai peradilannya. Selain dari pada 3 tindakan tersebut Polrestabes Semarang juga melakukan beberapa strategi guna mengendalikan presentase kriminal di jalanan akibat dampak dari pandemi covid-19 di Kota Semarang, seperti pemanfaatan CCTV sebagai upaya meningkatkan

keamanan dan ketertiban di Kota Semarang dan hadirnya aplikasi LIBAS (Polisi Hebat Semarang) yang memiliki beberapa fitur, antara lain : a) pengajuan laporan kejadian, b) panic button atau SOS dan hotline.

## **ABSTRACT**

This study examines the factors that cause street crime due to the impact of the covid-19 pandemic in the city of Semarang and the efforts made by the Semarang Police to control the percentage of criminals on the streets due to the impact of the covid-19 outbreak in the city of Semarang. In this study, the author uses inconcreto legal research, namely research that examines concrete legal events or in other words, examines street crime events that occurred in the city of Semarang during the Covid 19 pandemic. The source of data that the author uses in this study is primary data. and secondary data. Primary data is data obtained directly by conducting field observations and interviews, while secondary data is data obtained by authors by conducting searches through books, laws and regulations, journals, scientific works, and so on related to research. The data collection method that the author uses is a literature study and field study, while the data presentation method that the author uses is a formal and informal data presentation method, the formal method is a presentation method using statistics in the form of numbers and tables, while the informal method is a presentation method using strings. ordinary words to appear detailed and unraveled. To obtain complete analysis results in this study, the results of the analysis are presented using formal methods in the form of tables and informal methods using qualitative descriptions. The data analysis method used is qualitative analysis, the author has reasons for using this type of research, the type of qualitative research is chosen by the author because the type of research is applied legal research by identifying the law and its effectiveness holistically. The formulation of the problem from this research includes: 1) what



factors are the causes of street crime due to the impact of the covid-19 pandemic in the city of Semarang?, 2) what efforts are made by the police in controlling the percentage of crime in the city of Semarang? the streets due to the impact of the pandemic. Covid-19 in Semarang City?. The results of the research that the author did in this study include: 1) there are 2 (two) factors that cause street crime due to the impact of the covid-19 pandemic in the city of Semarang, the two factors are economic factors and psychological factors. 2) there are 3 (three) efforts made by the Semarang Polrestabes in controlling the percentage of crime on the streets due to the impact of the covid-19 pandemic in Semarang City, the 3 (three) efforts are classified into 3 (three) actions, namely a) pre-emptive action , actions taken long before the occurrence of a criminal act, so that it is more accurately called this activity is a community development activity or the cultivation of good values / norms so that the norm is internalized in a person, b) preventive action in the form of patrols carried out by the Eagle Team which is a a combination of the Sabhara Unit, Criminal Investigation (Reskrim) and Traffic and c) repressive actions, the implementation of repressive tasks in the form of investigations, raids, arrests, investigations, investigations up to trial. In addition to these 3 actions, the Semarang Polrestabes also carried out several strategies to control the percentage of criminals on the streets due to the impact of the COVID-19 pandemic in Semarang City, such as the use of CCTV as an effort to increase security and order in the city of Semarang and the LIBAS (Semarang Police) application which has several features. among others: a) submission of incident reports, b) panic buttons or SOS and hotlines.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh*

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT atas segala limpahan Rahmat dan Karunia-Nya sehingga penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Stikubank Semarang dengan Judul **“UPAYA KEPOLISIAN DALAM MENGENDALIKAN PRESENTASE KRIMINAL DI JALANAN AKIBAT DAMPAK DARI PENDEMI COVID-19 DI KOTA SEMARANG”**

Shalawat dan salam kami curahkan kepada junjungan besar kami Rasulullah SAW sebagai panutan seluruh muslim d dunia ini.

Penulis sebagaimana penulis biasa tentunya tidak luput dari kekurangan dan kesalahan serta keterbatasan akan pengetahuan sehingga penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini, baik materi, teknis, maupun penyusunan kata-katanya belum sempurna sebagaimana diharapkan. Namun demikian, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menghaturkan banyak terimakasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT Tuhan semesta alam, yang dengan limpahan Rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Kedua Orang tuaku, kakakku, yang saya cintai dan saya hormati, yang telah memberikan kasih sayang sepanjang masa, memberikan doa serta dukungannya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini dengan baik.
3. Dr. Safik Faozi, SH., M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan motivasi dan kemudahan kepada penulis selama mengikuti pendidikan.
4. Teman – teman seperjuangan Ilmu Hukum Universitas Stikubank Semarang yang telah bersama – sama menimba ilmu di kampus.

5. Dan kepada seluruh pihak yang ikut andil mendukung dan membantu baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis dalam rangka menyelesaikan penulisan ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan, hal ini semata-mata karena keterbatasan waktu dan kepustakaan yang dimiliki oleh penulis dalam penyusunan karya ilmiah ini. Untuk itu kami mengharap kritik dan saran guna untuk perbaikan penulisan ilmiah yang akan datang.

Dengan segala kerendahan hati penulis mempersembahkan karya ilmiah ini, semoga dapat menambah wawasan keilmuan bagi penulis sendiri ataupun bagi para pembaca.

*Wassalamu 'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh*

Semarang, 19 Agustus 2022

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR BAGAN.....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Manfaat Penelitian.....	8
1. Manfaat Teoritis .....	8
2. Manfaat Praktis .....	8
D. Kerangka Pemikiran.....	9
E. Tujuan Penelitian.....	14
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Umum Tentang Kepolisian .....	15
1. Pengertian Kepolisian .....	15
2. Fungsi, Tugas, dan Wewenang Kepolisian .....	16
B. Tinjauan Umum Tentang Kriminologi.....	21
1. Pengertian Kriminologi .....	21
2. Ruang Lingkup Kriminologi .....	24
3. Obyek Kriminologi .....	26
C. Tinjauan Umum Tentang Kejahatan .....	27
1. Pengertian Kejahatan.....	27
2. Unsur – Unsur Kejahatan .....	30
3. Kategorisasi Kejahatan.....	30
4. Teori Penyebab Terjadinya Kejahatan .....	32
D. Tinjauan Umum Tentang Endemi, Epidemii, dan Pandemi.....	38
E. Tinjauan Umum Tentang <i>Covid - 19</i> .....	39
F. Tinjauan Umum Tentang Kejahatan Jalanan .....	40

G. Tinjauan Umum Tentang Kota Semarang.....	42
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Spesifikasi Penelitian .....	45
1. Lokasi Penelitian .....	45
2. Jenis Dan Sumber Data.....	45
B. Metode Pengumpulan Data .....	46
1. Studi Pustaka .....	46
2. Studi Lapangan .....	46
C. Metode Penyajian Data .....	47
D. Metode Analisis Data .....	47
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Faktor-Faktor Yang Menyebabkan Terjadinya Kejahatan Jalanan Akibat Dampak Dari Pandemic Covid-19 di Wilayah Hukum Polrestabes Semarang.....	50
B. Upaya-upaya Yang Dilakukan Oleh Kepolisian Polrestabes Semarang Dalam Mengendalikan Presentase Kriminal Di Jalanan Akibat Dampak Dari Pandemi Covid – 19 Di Kota Semarang.....	61
1. Tindakan Pre-Emtif .....	64
2. Tindakan Preventif .....	65
3. Tindakan Represif.....	66
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A. Kesimpulan.....	71
B. Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA .....	73
LAMPIRAN.....	75

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Kasus kejahatan jalanan dan C3 berdasarkan analisa pola harian dan waktu tahun 2021 hari Senin Polrestabes Semarang.....	51
Tabel 2. Kasus kejahatan jalanan dan C3 berdasarkan analisa pola harian dan waktu tahun 2021 hari Selasa Polrestabes Semarang .....	52
Tabel 3. Kasus kejahatan jalanan dan C3 berdasarkan analisa pola harian dan waktu tahun 2021 hari Rabu Polrestabes Semarang .....	52
Tabel 4. Kasus kejahatan jalanan dan C3 berdasarkan analisa pola harian dan waktu tahun 2021 hari Kamis Polrestabes Semarang .....	53
Tabel 5. Kasus kejahatan jalanan dan C3 berdasarkan analisa pola harian dan waktu tahun 2021 hari Jum'at Polrestabes Semarang.....	54
Tabel 6. Kasus kejahatan jalanan dan C3 berdasarkan analisa pola harian dan waktu tahun 2021 hari Sabtu Polrestabes Semarang.....	54
Tabel 7. Kasus kejahatan jalanan dan C3 berdasarkan analisa pola harian dan waktu tahun 2021 hari Minggu Polrestabes Semarang .....	55
Tabel 8. Jumlah kejahatan jalanan selama tahun 2021 berdasarkan waktu terjadinya kejahatan .....	55
Tabel 9. Jumlah kejahatan jalanan selama tahun 2021 .....	57
Tabel 10. Jumlah kejahatan jalanan selama tahun 2021 Per Kecamatan di Kota Semarang.....	59

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Peta Kota Semarang .....	42
Gambar 2. Data Sebaran Kejadian Kasus Kejahatan Jalanan dan C3 Per Kecamatan Se Kota Semarang .....	58

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1. Kerangka Pemikiran.....	9
------------------------------------	---