

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PERJUDIAN  
TOTO GELAP ( STUDI POLRES TABES SEMARANG )**

**SKRIPSI**



Disusun Oleh :

Muhammad Dhedy Ari Sasputra

18.02.51.2040

FAKULTAS HUKUM DAN BAHASA

UNIVERSITAS STIKUBANK ( UNISBANK ) SEMARANG

2022

## LEMBAR PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN



Saya Muhammad Dhedy Ari Saputra dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“ PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PERJUDIAN TOTO GELAP ( STUDI POLRES TABES SEMARANG )** adalah benar hasil karya saya dan belum pernah diajukan sebagai karya ilmiah, sebagian atau seluruhnya atas nama saya atau pihak lain.

Semarang, 2 Agustus 2022

Penulis

( Muhammad Dhedy Ari Saputra)

18.02.51.2040

Disetujui oleh Pembimbing pada 2 Agustus 2022  
Kami setuju skripsi tersebut diajukan untuk ujian skripsi  
Dosen Pembimbing Utama

( Dr.Rochmani,SH,MHum)

## **HALAMAN PENGESAHAN**

Tugas Akhir dengan judul :

### **“ TANGGUNG JAWAB PIDANA PELAKU USAHA TERHADAP IKLAN YANG MENYESATKAN KONSUMEN”.**

Ditulis oleh :

NIM : 18.02.51.2040

Nama : Muhamad Dhedy Ari Sasputra

Telah dipertahankan di depan Tim Dosen Penguji Tugas Akhir dan diterima sebagai salah satu syarat guna menyelesaikan Jenjang Program Strata 1 Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum dan Bahasa Universitas Stikubank (UNISBANK) Semarang.

Semarang, Agustus 2022

Ketua,

(Dr. Rochmani, S.H., M.Hum)  
NIDN. 0618126401

~~Sekretaris~~  
( Wenny Megawati, S.H., M.H.)  
NIDN.0623079101

~~Anggota~~  
(Dr. Safik Faozi, S.H., M.Hum)  
NIDN. 0625096501

Mengetahui,  
Universitas Stikubank (UNISBANK) Semarang  
Fakultas Hukum dan Bahasa



(Dr. Agnes Widyaningrum, S.E., M.Pd)  
NIDN. 0604017201

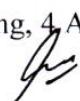
## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah swt karena berkat Rahmat dan Karunianya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang berjudul **PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PERJUDIAN TOTO GELAP ( STUDI POLRES TABES SEMARANG )** Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah kepada Baginda Nabi Muhammad saw, kepada keluarganya, para sahabatnya hingga kepada umatnya yang senantiasa selalu berpegang teguh terhadap ajaran sunnahnya hingga akhir zaman ini. Ucapan terima kasih terkhusus kepada kedua orang tuaku dan seluruh keluarga besar saya tanpa terkecuali serta sahabat-sahabat saya yang selalu mendukung dan memberikan motivasi selama penyusunan skripsi ini dan juga senantiasa mendoakanku agar menjadi orang yang berguna, serta ucapan terima kasih kepada Pimpinan kampus Universitas Stikubank beserta jajarannya yaitu:

1. Dr. Edy Winarno, S.T., M.Eng selaku Rektor Universitas Stikubank Semarang beserta jajarannya.
2. Dr. Agnes Widyaningrum, S.E., S.Pd., M.Pd selaku Dekan Fakultas Hukum dan Bahasa Universitas Stikubank Semarang beserta Jajarannya
3. Arikha Saputra, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Program Sarja Ilmu Hukum dan Bahasa Universitas Stikubank Semarang.
4. Bapak Dr.Rochmani,SH,MHum selaku dosen pembimbing
5. Kepala Perpustakaan dan seluruh Staf Perpustakaan yang selama ini banyak membantu dalam memfasilitasi refensi yang dibutuhkan baik dalam proses penyelesaian tugas perkuliahan maupun penyelesaian Skripsi.
6. Dosen dan staf fakultas Hukum dan Bahasa yang telah banyak membantu, memberikan ilmu, nasehat dan motivasi pada Penulis.

Semoga Allah SWT senantiasa membala segala perbuatan kita dan bernilai amal yang baik di sisi-Nya Aamiin. Dan akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca serta menjadi acuan bagi kemajuan bangsa ini. Aamiin.

Semarang, 4 Agustus 2022

  
Muhammad Dhedy Ari Saputra

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO :**

“ADA DUA HAL YANG TIDAK PERNAH PUAS, PECINTA DUNIA DAN PECINTA ILMU” – Jallaludin Rumi

“BANTULAH ORANG APABILA ENGKAU HENDAK DIBANTU”

### **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini dipersembahkan untuk :

Kedua orang tuaku dan seluruh keluarga besar saya tanpa terkecuali serta sahabat-sahabat saya yang selalu mendukung dan memberikan motivasi selama penyusunan skripsi ini dan juga senantiasa mendoakanku agar menjadi orang yang berguna, serta ucapan terima kasih kepada Pimpinan kampus Universitas Stikubank

## **ABSTRAK**

Perjudian yang tergolong penyakit sosial masih ada dan dilakukan oleh anggota masyarakat tertentu untuk memperoleh keuntungan yang diharapkan dari perjudian. Permasalahan dalam penelitian ini adalah ketika kondisi ekonomi yang ada, masyarakat mencari alternatif pencarian secara ilegal melalui perjudian, yang dapat meningkatkan kerugian masyarakat. Semarang adalah sebuah kota. Dan untuk mengetahui tantangan yang dihadapi pihak berwenang dalam menangani dan memerangi perjudian toto gelap di Semarang. Metode penelitian tulisan ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis, yaitu penulisan yang tidak hanya menggunakan peraturan perundang-undangan, asas dan asas hukum dalam mengkaji, melihat, dan menganalisis permasalahan yang terkait dengan perjudian toto gelap tetapi juga mengkaji bagaimana penerapannya dalam praktik. Temuan penelitian ini menunjukkan bahwa: 1) Upaya Kepolisian dalam Pemberantasan Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap di Wilayah Semarang melalui 3 (tiga) metode, yaitu: Metode Pre-emptive, Metode Preventif, dan Metode Represif; 2) Hambatan Polri dalam Pemberantasan Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap di Wilayah Semarang antara lain: Masyarakat yang tertutup memberikan informasi, masih adanya pengamanan dari beberapa unsur, dan kurangnya kerjasama dari masyarakat. Judi merupakan salah satu penyakit masyarakat, dan pelakunya kabur saat Polisi hendak melakukan razia terhadap warung atau rumah yang diduga sarang judi. Kemudian, solusi Polri terhadap kasus tersebut antara lain: melakukan sosialisasi kepada masyarakat, menempatkan Polisi atau petugas berseragam untuk menghindari terjadinya tindak pidana perjudian dengan masyarakat luas, berkoordinasi dengan aparat setempat, dan mengedukasi masyarakat agar tidak tergiur dengan memasuki dunia perjudian. Tersangka (pelaku/pengedar) dalam penanganannya juga akan diperiksa dan diinterogasi di kantor polisi terdekat untuk ditindak lanjuti..

Kata Kunci: Upaya Kepolisian, Tindak Pidana Perjudian, Toto Gelap

## **ABSTRACT**

Gambling, classified as a social disease, still exists and is practised by certain members of society to obtain the expected profits from gambling. The problem with this study is that when the existing economic conditions exist, the community seeks alternative searches illegally through gambling, which can increase the community's losses. Semarang is a city. And to determine the challenges the authorities face in addressing and combating illegal toto gambling in Semarang. This paper's research method employs a sociological juridical approach, namely writing that not only uses laws and regulations, legal principles and principles in reviewing, viewing, and analyzing problems associated with illegal toto gambling but also examines how it is implemented in practice. The findings of this study indicate that: 1) Police Efforts in Combating the Crime of Toto Illegal Gambling inside the Semarang Region through 3 (three) methods, namely: Pre-emptive Methods, Preventive Methods, and Repressive Methods; 2) Police Obstacles in Combating the Crime of Toto Illegal Gambling in the Semarang Area include: The closed community provides information, there still is security from several elements, and there is a lack of cooperation from the community. Gambling is one of the community's diseases, and the perpetrators flee when the Police want to conduct raids on stalls or houses suspected of being gambling dens. Then, the Police's solutions to the case include: conducting outreach to the community, placing Police or uniformed officers to avoid the occurrence of gambling crimes with in public at large, coordinating with local officials, and educating the public so that they are not intrigued by entering the world of gambling. Suspects (perpetrators/dealers) in their handling will also be examined and interrogated at the nearest police station for further action.

**Keywords:** Police Efforts, Gambling Crimes, Dark Toto

## DAFTAR ISI

### **HALAMAN JUDUL**

<b>LEMBAR PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A.    Latar Belakang	1
B.    Rumusan Masalah	4
C.    Kerangka Pemikiran	5
D.    Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
1.    Tujuan Penelitian	6
2.    Manfaat Penelitian	6
E.    Sistematika Penulisan	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>8</b>
A.    Tinjauan Umum Penegakan Hukum	8
1.    Pengertian Penegakan Hukum	8
2.    Faktor yang mempengaruhi Penegakan Hukum	10
3.    Lembaga Penegak Hukum di Indonesia	11
4.    Proses Penegakan Hukum	14
B.    Tinjauan Umum Tindak Pidana Perjudian	15
1.    Pengertian Tindak Pidana	15
2.    Penegakan Hukum Pidana	17
B.    Tinjauan Umum tentang Perjudian	18
1.    Pengertian Tindak Pidana Perjudian	18

2. Jenis – Jenis Perjudian	21
C. Tinjauan Khusus Perjudian Toto Gelap	22
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>24</b>
A. Tipe Penelitian	24
B. Spesifikasi Penelitian	24
C. Sumber Data	24
D. Metode Pengumpulan Data	25
E. Metode Penyajian Data	26
F. Metode Analisis Data	26
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA.....</b>	<b>27</b>
I. Hasil Penelitian	27
II. Analisis Data	31
A. Upaya Kepolisian dalam penanggulangan tindak pidana perjudian toto gelap di wilayah Semarang	31
B. Kendala yang dihadapi pihak Kepolisian dalam penanggulangan tindak pidana perjudian toto gelap di wilayah Semarang	39
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>47</b>
A. Simpulan	47
B. Saran	48
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>49</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>53</b>